

Rada hl. m. Prahy

RNDr. Tomáš Hudeček, Ph.D, primátor hl. m. Prahy

Jiří Vávra, první náměstek primátora

Ing. Václav Novotný, náměstek primátora

Ing. Jiří Nouza, náměstek primátora

Mgr. Lukáš Manhart, radní

Ing. Eva Vorlíčková, radní

Ing. Jiří Pařízek, radní

Mgr. Ludmila Štvánová, radní

Ing. Jan Vašíček, radní

Doc. Ing. Mgr. Martin Dlouhý, Dr., MSc., radní

Mariánské nám. 2

110 01 Praha 1

Praha, dne 22. května 2014

Věc: Restrukturalizace společnosti Pražské služby, a.s.

Vážený pane primátore, vážení radní,

dne 20. května 2014 přijala Rada hl. m. Prahy usnesení č. 1037, kterým vyslovila souhlas se záměrem vybudovat subjekt zajišťující svoz komunálního odpadu a další související služby a provést restrukturalizaci společnosti Pražské služby, a.s. („PS“). Rada hl. m. Prahy současně uložila prvnímu náměstkovi primátora předložit daný záměr k projednání Zastupitelstvu hl. m. Prahy.

PS přitom byla již dříve kontaktována hl. m. Prahou jako majoritním akcionářem PS ve věci potenciálního záměru hl. m. Prahy realizovat (i) změny majetkové struktury PS vedoucí k získání 100% majetkové účasti v PS ze strany hl. m. Prahy; a (ii) restrukturalizaci PS spočívající v právním oddělení činností, které PS vykonává výhradně nebo téměř výhradně pro hl. m. Prahu jako zákazníka či odběratele, a činností, které PS vykonává pro ostatní subjekty, v rozsahu umožňujícím hl. m. Praze zadat PS veřejnou zakázku na služby spočívající v zajištění nakládání s komunálním odpadem na území hl. m. Prahy („**Veřejná zakázka**“) formou tzv. *in-house* zadání.¹ Vzhledem k časové náročnosti výše uvedeného záměru a s ohledem na zájem hl. m. Prahy, aby Veřejná zakázka byla realizována *in-house* dodavatelem již od 1. listopadu 2014, pak byla indikována i přechodná varianta spočívající v možnosti dočasně propachtovat část závodu PS provádějící svoz komunálního odpadu pro hl. m. Prahu a svoz odpadu podobného komunálnímu odpadu, tzv. živnostenského odpadu („**Část závodu PS**“) samostatné společnosti 100% vlastněné hl. m. Prahou („**SPV**“), které by byla *in-house* zadána Veřejná zakázka do doby, než budou splněny podmínky pro *in-house* zadání Veřejné zakázky na straně PS. V takovém okamžiku by mělo dojít k ukončení pachtu Části závodu PS, jeho začlenění zpět do organizační struktury PS a *in-house* zadání Veřejné zakázky přímo PS jako dodavateli hl. m. Prahy. Dosažení takového stavu by hl. m. Praze, případně městským částem či městským společnostem² umožnilo využívat PS jako *in-house* dodavatele nejen v rámci Veřejné zakázky, ale též pro jakékoli jiné dodávky a služby spadající do předmětu činnosti PS, např. provádění letní a zimní údržby pozemních komunikací na území hl. m. Prahy.

Ze záměru hl. m. Prahy zadat Veřejnou zakázku formou *in-house* dovozujeme též zájem hl. m. Prahy, aby Veřejná zakázka (její svozová část) byla plněna výhradně SPV a následně PS (bez použití subdodavatelů); v opačném případě by totiž realizace záměru hl. m. Prahy postrádala požadovaný

¹ *In-house* zadáním veřejné zakázky se rozumí zadání v režimu výjimky podle § 18 odst. 1 písm. e) zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, podle kterého veřejný zadavatel není povinen zadávat postupem podle zákona o veřejných zakázkách ty veřejné zakázky, jejichž předmětem je poskytnutí dodávek, služeb nebo stavebních prací veřejnému zadavateli osobou, která vykonává podstatnou část své činnosti ve prospěch tohoto veřejného zadavatele a ve které má veřejný zadavatel výlučná majetková práva.

² V rozsahu dovoleném příslušnými právními předpisy.

efekt.³

Orgány PS a její zaměstnanci v reakci na výše uvedené opakovaně deklarovali svou připravenost spolupracovat s hl. m. Prahou při realizaci popsaného záměru. Současně jsme hl. m. Prahu upozornili, že konkrétní kroky můžeme činit až na základě strategického pokynu valné hromady PS jako nejvyššího orgánu PS. V návaznosti na to byla PS doručena žádost hl. m. Prahy o zařazení záležitosti „Udělení strategických pokynů orgánům společnosti“ na pořad valné hromady PS, která se bude konat dne 4. června 2014.

Ještě před konáním valné hromady PS bychom hl. m. Prahu rádi upozornili na některé aspekty realizace jeho záměru, které byly v prvotních analýzách PS identifikovány jako zásadní a které je nutné začít bezodkladně řešit, a to zejména s ohledem na poměrně krátký časový horizont, ve kterém má dojít k vyčlenění Části závodu PS, jeho propachtování SPV a *in-house* zadání Veřejné zakázky tomuto SPV. Tyto aspekty jsou pro přehlednost uvedeny v tabulce níže.

Aspekt	Poznámka	Varianty řešení	Rizika
Svozová vozidla	V současné době je Veřejná zakázka v cca 30% rozsahu realizována s využitím subdodavatelů. V případě <i>in-house</i> zadání Veřejné zakázky by nicméně svozovou činnost vykonávala SPV výlučně za použití vyčleněné Části závodu PS; z toho důvodu je před ⁴ propachtováním Části závodu PS nutné Část závodu dovybavit o cca 40 ks svozových vozidel.	- odkup vozidel od stávajících subdodavatelů PS	- nesouhlas subdodavatelů - stav vozidel - složitější servis různorodého vozového parku
		- nákup nových vozidel	- dodací lhůty (cca 6 měsíců) - cena nových vozidel
		- nákup ojetých vozidel na evropském trhu	- stav vozidel - složitější servis různorodého vozového parku
Svozové nádoby	Z důvodu plnění Veřejné zakázky s vyloučením subdodavatelů (viz výše) by před propachtováním Části závodu PS bylo nutné Část závodu PS dovybavit o cca 36.000 ks svozových nádob a tyto svozové nádoby umístit na příslušná svozová místa, která v současnosti obhospodařují subdodavatelé PS (logistický rozměr daného aspektu odpadá v případě odkupu svozových nádob od subdodavatelů PS). ⁵	- odkup nádob od stávajících subdodavatelů PS	- nesouhlas subdodavatelů
		- nákup nových nádob	- logisticky bude velmi složité nahradit stávající svozové nádoby nově pořízenými. ⁶
Financování	S vyčleněním Části závodu PS a jeho propachtováním SPV jsou spojeny náklady, jejichž výše je variabilní pro různé varianty řešení. PS v současné době provádí odhady a interní kalkulace takových nákladů. ⁷	- externí financování	- získání externího financování ⁹ - náklady takového financování budou

³ Vybraný *in-house* dodavatel zejména bude ze zákona sám veřejným zadavatelem, a případné subdodávky by tedy musel soutěžit v režimu zákona o veřejných zakázkách stejným způsobem, jako činí v současnosti hl. m. Praha. Dále by nevznikly předpokládané synergie a finanční úspory plynoucí z toho, že svozová činnost bude zajišťována jediným dodavatelem.

⁴ Část závodu PS by měla být propachtována SPV jako funkční celek, jehož prostřednictvím lze plnit Veřejnou zakázku bez nutnosti pořizovat nová aktiva.

⁵ Včetně obytných domů.

⁶ V případě neuzavření dohody se stávajícími subdodavateli by ti museli stáhnout všech 36.000 ks svozových nádob k 31. říjnu 2014. Ve stejném dni by SPV musela na jejich místa umístit nově pořízené nádoby ve stejném objemu. S ohledem na krátký časový rámec a počet nádob přitom reálně hrozí, že k 1. listopadu 2014 nebudou svozové nádoby umístěny na všech svozových místech a dojde tedy k diskontinuitě ve svozu a k hromadění komunálního odpadu. I z tohoto pohledu se jeví jako klíčové zajistit svozové nádoby od stávajících subdodavatelů.

⁷ V této souvislosti uvádíme, že drtivá většina těchto nákladů má investiční charakter vyplývající z nutnosti dovybavit Část závodu PS o techniku a strojní vybavení, které bude potřeba k realizaci Veřejné zakázky pouze ze strany *in-house* dodavatele.

Aspekt	Poznámka	Varianty řešení	Rizika
	PS patrně nebude disponovat takovými likvidními prostředky, aby tyto náklady mohla uhradit z vlastních zdrojů. Podotýkáme, že výše uvedené platí též pro předpokládaný výkup vlastních akcií od stávajících akcionářů PS; náklady na takový odkup mohou činit až 1.050.000.000 Kč. ⁸		promítnuty ve výši pachtovného / ceně svozu
ZEVO Malešice	SPV jako veřejný zadavatel bude povinna postupem podle zákona o veřejných zakázkách vybrat subdodavatele na likvidaci a energetické využití odpadu, který bude svážen v rámci Veřejné zakázky. Zadání veřejné zakázky na energetické využití odpadu je s ohledem na předpokládaný objem plnění časově velmi náročné.	- bezodkladné zadání Veřejné zakázky SPV tak, aby SPV následně mohla vybrat postupem podle zákona o veřejných zakázkách subdodavatele na likvidaci a energetické využití odpadu	- časová náročnost ¹⁰

Tab.: Zásadní aspekty realizace restrukturalizace PS

S ohledem na velmi krátký časový rámec, během něhož musí být shora uvedené aspekty realizace restrukturalizace PS vyřešeny, jsme samozřejmě připraveni tyto záležitosti Radě hl. m. Prahy prezentovat. Současně jsme připraveni Vám poskytnout potřebnou součinnost při přípravě návrhu konkrétního znění usnesení valné hromady PS, kterým bude orgánům PS udělen strategický pokyn ohledně dalšího směřování PS.

Závěrem bychom v této souvislosti rádi uvedli, že představenstvo PS předpokládá vypracování závazné právní dokumentace, kterou (mimo jiné) hl. m. Praha poskytne PS garanci, že bude pokračovat v krocích směřujících k realizaci jím deklarovaných záměrů, konkrétně k (i) nabytí 100% majetkové účasti hl. m. Prahy v PS a restrukturalizaci PS v rozsahu umožňujícím, aby Veřejná zakázka byla *in-house* zadána PS; (ii) propachtování Části závodu PS do SPV do doby, než budou splněny podmínky pro *in-house* zadání Veřejné zakázky na straně PS; a (iii) *in-house* zadání Veřejné zakázky PS, jakmile na straně PS budou splněny podmínky pro *in-house* zadání Veřejné zakázky. Taková dokumentace by dle našeho názoru měla být podepsána bez zbytečného odkladu po konání valné hromady PS, v každém případě předtím, než PS začne vynakládat v souvislosti s těmito záměry hl. m. Prahy významné finanční prostředky, resp. předtím, než PS vstoupí v jednání s třetím subjektem za účelem jejich získání.

S pozdravem,

Pražské služby, a.s.

JUDr. Patrik Roman
předseda představenstva

Ing. Petr Čermák
místopředseda představenstva

Tyto náklady se tedy vyskytují v každém scénáři, ve kterém má být svoz komunálního odpadu v rámci Veřejné zakázky realizován bez stávajících subdodavatelů.

⁹ Je možné, že financující instituce bude požadovat garanci i od hl. m. Prahy.

⁸ V případě akceptace ceny navržené minoritním akcionářem NORTHWARD HOLDINGS LIMITED a využití nabídky na odkup vlastních akcií PS ze strany všech minoritních akcionářů.

¹⁰ Minimální časová náročnost se předpokládá v délce cca 120 dnů. V případě, že se do řízení přihlásí pouze jeden uchazeč (PS), však bude nutné danou veřejnou zakázku na energetické využití odpadu zrušit a opakovat; výběr subdodavatele v takovém případě může trvat cca 190-220 dnů.